

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

### к проекту постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Положения о порядке аккредитации в области использования атомной энергии»

Постановление Правительства Российской Федерации «Об утверждении Положения о порядке аккредитации в области использования атомной энергии» (далее - проект постановления) разработано в соответствии с поручением Правительства Российской Федерации от 02.06.2012 № РД-П7-3115 и направлено на реализацию норм Федерального закона от 30.11.2011 № 347-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях регулирования безопасности в области использования атомной энергии».

Проект постановления определяет порядок и специфику аккредитации в области использования атомной энергии.

Деятельность в области использования атомной энергии относится к числу высокотехнологичных и потенциально опасных видов деятельности, что обусловлено рисками ядерной и радиационной опасности.

Учитывая, что аккредитация в атомной отрасли предполагает установление специфических и более жестких критериев по отношению к другим промышленным отраслям, а также необходимость обеспечения высокого уровня технической компетентности органа по аккредитации, проектом постановления предлагается определить, что:

аккредитация в области использования атомной энергии, через установление компетенций и подтверждение компетентности, осуществляется в отношении юридических лиц, выполняющих работы и (или) оказывающих услуги, деятельность которых напрямую или опосредованно может влиять на безопасность объектов использования атомной энергии;

задачи аккредитации в области использования атомной энергии должны решаться комплексно, обеспечивая единообразие в основных подходах,

постановке целей, выборе механизмов и типизации порядков для всей области использования атомной энергии, в том числе с учетом множественности объектов использования атомной энергии и продукции, обращающейся на них, разнообразия видов деятельности, осуществляемых в области использования атомной энергии;

аккредитация в области использования атомной энергии должна обеспечить формирование нормативного поля для проведения работ в каждой из предметных областей (областей аккредитации) с учетом существующих особенностей и традиционных практик (в том числе – международных), создание структуры органов (организаций), экспертов и технических специалистов, процедурное обеспечение работ по аккредитации;

для обеспечения решения задач межведомственного взаимодействия аккредитация в области использования атомной энергии осуществляется по представлению органов управления использованием атомной энергии.

Проект постановления определяет Госкорпорацию «Росатом» органом по аккредитации в области использования атомной энергии. Такой подход предложен с учетом законодательно установленных в федеральном законе от 1 декабря 2007 года № 317-ФЗ «О государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» полномочий Госкорпорации «Росатом» по организации аккредитации и того, что ни один другой орган управления использованием атомной энергии или орган регулирования безопасности при использовании атомной энергии на сегодня таких, оформленных в установленном порядке, функций не имеет.

Проект постановления включает в себя вопросы аккредитации в области использования атомной энергии в оборонных целях и вопросы аккредитации в обеспечении в области использования атомной энергии единства измерений.

Включение данных положений в проект постановления обусловлено необходимостью реализации единым органом по аккредитации в области использования атомной энергии общих принципов и правил аккредитации во всех областях оценки компетентности по отношению к различным объектам использования атомной энергии, продукции, используемой для сооружения этих

объектов и работы с ядерными материалами и радиоактивными веществами, различным видам и направлениям деятельности в области использования атомной энергии.

Формирование такого подхода к аккредитации в атомной отрасли ставит целью в том числе повышение общего уровня экологической безопасности, и как следствие защищенности населения и окружающей среды.

Указанная цель соответствует основным положениям государственной политики в области обеспечения ядерной и радиационной безопасности, утвержденным Президентом Российской Федерации (Основы государственной политики в области обеспечения ядерной и радиационной безопасности Российской Федерации на период до 2025 года от 1 марта 2012 года № Пр-539), направленным на последовательное снижение до социально приемлемого уровня риска техногенного воздействия на население и окружающую среду при использовании атомной энергии, а также предупреждение чрезвычайных ситуаций и аварий на ядерно и радиационно опасных объектах.

Принятие и реализация проекта постановления не потребует выделения дополнительных средств федерального бюджета.

Принятие и реализация проекта постановления не предполагает установления новых обязанностей субъектов предпринимательской деятельности с учетом существующих практик оценки компетентности для различных сфер предпринимательской деятельности в области использования атомной энергии и не потребует дополнительных расходов, связанных с необходимостью соблюдать закрепляемые за ними обязанности.

Проектом постановления предусматривается, что в качестве субъектов, интересы которых будут затронуты данным правовым регулированием, необходимо рассматривать:

юридических лиц, выполняющих работы и оказывающих услуги, для проведения оценки соответствия в области использования атомной энергии;

юридических лиц, выполняющих работы и оказывающих услуги, для которых устанавливаются требования, связанные с обеспечением безопасности в области использования атомной энергии;

юридических лиц, выполняющих работы и оказывающих услуги в обеспечение единства измерений в области использования атомной энергии.

Риски невозможности достижения поставленной в проекте постановления цели могут быть связаны с многообразием задач, форм, методов и участников проведения аккредитации, а также субъектов регулирования.

Негативные последствия от введения настоящего правового регулирования не предполагаются, т.к. оно коррелируется с мировыми практиками, в том числе и Протоколом о внесении изменений в Соглашение о проведении согласованной политики в области технического регулирования, санитарных и фитосанитарных мер от 25 января 2008 года, доведенного Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС № 549 от 19 мая 2011, в котором определено, что «особенности технического регулирования ...в области использования атомной энергии...устанавливаются законодательством сторон».

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от «    » \_\_\_\_\_ г. № \_\_\_\_\_

МОСКВА

Об утверждении Положения о порядке аккредитации в области  
использования атомной энергии

В соответствии с Федеральным законом "Об использовании атомной энергии" Правительство Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т**:

1. Утвердить прилагаемое Положение о порядке аккредитации в области использования атомной энергии.
2. Установить, что документы об аккредитации в области использования атомной энергии, выданные до вступления в силу настоящего постановления, сохраняют силу до окончания срока их действия.
3. Настоящее постановление вступает в силу по истечении 6 месяцев со дня его официального опубликования.

Председатель Правительства  
Российской Федерации

Д.Медведев

## УТВЕРЖДЕНО

постановлением Правительства  
Российской Федерации  
от \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_

Положение о порядке аккредитации в области использования атомной энергии

1. Настоящее Положение устанавливает порядок аккредитации в целях обеспечения безопасности при осуществлении деятельности в области использования атомной энергии в мирных и оборонных целях (далее – аккредитация в области использования атомной энергии).

2. Аккредитация в области использования атомной энергии осуществляется Государственной корпорацией по атомной энергии «Росатом» (далее - Орган по аккредитации в области использования атомной энергии).

3. Орган по аккредитации в области использования атомной энергии осуществляет аккредитацию как подтверждение компетенции:

юридических лиц на право проведения оценки соответствия в области использования атомной энергии;

юридических лиц, выполняющих работы и оказывающих услуги, для которых устанавливаются требования, связанные с обеспечением безопасности в области использования атомной энергии;

юридических лиц, выполняющих работы и оказывающих услуги в обеспечение единства измерений в области использования атомной энергии.

В случае если заявляемая деятельность в области использования атомной энергии (далее - область аккредитации) находится вне компетенции Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» (далее - Госкорпорация «Росатом»), Орган по аккредитации в области использования атомной энергии осуществляет аккредитацию по представлению органа государственного управления использованием атомной энергии, в компетенции

которого находится эта область. Форма представления утверждается Органом по аккредитации в области использования атомной энергии.

Орган по аккредитации в области использования атомной энергии осуществляет аккредитацию юридических лиц, выполняющих работы и оказывающих услуги по использованию атомной энергии в оборонных целях, включая разработку, изготовление, испытание, транспортирование (перевозку), эксплуатацию, хранение, ликвидацию и утилизацию ядерного оружия и ядерных энергетических установок военного назначения, за исключением деятельности Министерства обороны Российской Федерации в этих целях, в порядке, установленном нормативными правовыми актами Госкорпорации «Росатом», согласованными с Министерством обороны Российской Федерации.

4. Орган по аккредитации в области использования атомной энергии осуществляет следующие полномочия в установленной сфере деятельности:

а) проведение аккредитации в области использования атомной энергии, включая:

рассмотрение документов заявителей;

принятие решений об аккредитации, об отказе в аккредитации, о приостановлении, возобновлении и аннулировании действия аттестатов аккредитации в области использования атомной энергии;

принятие решений о расширении (сокращении) области аккредитации в области использования атомной энергии;

формирование и обеспечение работы экспертных комиссий;

выдачу и переоформление аттестатов аккредитации в области использования атомной энергии;

б) установление критериев аккредитации в области использования атомной энергии;

в) утверждение форм аккредитации в области использования атомной энергии;

г) принятие нормативных документов по аккредитации в области использования атомной энергии;

д) утверждение методики учета факторов, влияющих на отбор экспертов по аккредитации в области использования атомной энергии;

е) проведение аттестации экспертов по аккредитации в области использования атомной энергии;

ж) предоставление заинтересованным лицам информации о порядке аккредитации в области использования атомной энергии;

з) осуществление контроля за соблюдением процедур аккредитации в области использования атомной энергии; или за деятельностью аккредитованных лиц;

и) учет бланков аттестатов аккредитации в области использования атомной энергии;

к) ведение реестра аккредитованных юридических лиц и реестра выданных аттестатов аккредитации в области использования атомной энергии;

л) утверждение порядка взимания и размеров оплаты работ в целях проведения аккредитации в области использования атомной энергии, иные полномочия в установленной сфере деятельности, если такие полномочия предусмотрены федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации.

5. При проведении аккредитации Орган по аккредитации в области использования атомной энергии обеспечивает защиту информации, связанной со сведениями, составляющими государственную, коммерческую и иную охраняемую законом тайну, и иными сведениями, доступ к которым ограничен в соответствии с федеральными законами.

6. Орган по аккредитации в области использования атомной энергии в целях реализации своих полномочий имеет право:

а) запрашивать и получать от федеральных органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций и должностных лиц документы, справочные и иные материалы, необходимые для принятия решений по вопросам, относящимся к установленной сфере деятельности;



б) организовывать проведение необходимых научных исследований в установленной сфере деятельности;

с) давать разъяснения по вопросам, относящимся к установленной сфере деятельности;

д) привлекать в установленном порядке по вопросам, относящимся к установленной сфере деятельности, научные и другие организации, ученых и специалистов, в том числе на договорной основе;

е) применять предусмотренные законодательством Российской Федерации меры ограничительного, предупредительного и профилактического характера, направленные на недопущение и (или) пресечение нарушений юридическими лицами и гражданами обязательных требований в установленной сфере деятельности, а также меры по ликвидации последствий указанных нарушений;

ж) создавать в установленном порядке экспертные, совещательные и консультативные органы (советы, комиссии, группы, коллегии) в установленной сфере деятельности.

7. Для получения аттестата аккредитации юридические лица (далее - заявители) представляют в Орган по аккредитации в области использования атомной энергии следующие документы на бумажном носителе:

а) заявление о предоставлении аттестата аккредитации в области использования атомной энергии по форме, утверждаемой Органом по аккредитации в области использования атомной энергии с указанием:

полного и сокращенного наименования юридического лица, и его организационно-правовой формы, его местонахождения, и реквизитов;

адреса мест осуществления деятельности в заявленной области аккредитации;

заявляемой области аккредитации (в случае если заявляемая область аккредитации находится вне компетенции Госкорпорации «Росатом», согласно пункту 3.1 настоящего положения заявление о предоставлении аттестата аккредитации сопровождается представлением органа государственного

управления использованием атомной энергии, в компетенции которого находится эта область);

идентификационного номера налогоплательщика;

б) заверенные в установленном порядке копии учредительных документов со всеми изменениями к ним;

в) выписку из Единого государственного реестра юридических лиц;

г) копию свидетельства о государственной регистрации юридического лица;

д) копию свидетельства о постановке на учет в налоговом органе по месту ее нахождения на территории Российской Федерации;

е) копию бухгалтерской отчетности на последнюю отчетную дату с отметкой налогового органа;

ж) документы, подтверждающие соответствие заявителя установленным критериям аккредитации;

з) копии документов, подтверждающих наличие у заявителя персонала, прошедшего проверку знаний норм и правил в области использования атомной энергии в установленном порядке;

и) копия утвержденного руководителем юридического лица документа, устанавливающего порядок проведения оценки соответствия в установленной сфере деятельности;

к) копия утвержденного руководителем юридического лица документа, устанавливающего порядок работы с конфиденциальной информацией.

8. Заявление о предоставлении аттестата аккредитации подписывается руководителем заявителя или уполномоченным им лицом и заверяется печатью юридического лица.

9. При отсутствии нотариально заверенных копий документов, указанных в пункте 7 настоящего положения, вместе с копиями предъявляются оригиналы.

10. Документы, исполненные на иностранном языке, представляются с заверенным в установленном порядке переводом на русский язык.

11. Орган по аккредитации в области использования атомной энергии не вправе требовать от заявителя представления документов, не предусмотренных

настоящим Положением.

12. Документы, представленные заявителем в соответствии с пунктом 7 настоящего Положения, принимаются по описи, и регистрируются Органом по аккредитации в области использования атомной энергии в день их поступления.

13. При поступлении заявления Орган по аккредитации в области использования атомной энергии в течение 5 рабочих дней проверяет полноту и комплектность представленных документов.

В случае представления заявителем документов не в полном объеме или заявления и документов, неправильно оформленных и (или) заполненных, Орган по аккредитации в области использования атомной энергии в течение 7 рабочих дней со дня регистрации заявления и документов направляет заявителю уведомление о перечне недостающих документов и (или) документов, оформление и заполнение которых не соответствует установленным требованиям.

В случае если указанные документы не представлены заявителем в Орган по аккредитации в области использования атомной энергии в течение 30 дней со дня получения заявителем уведомления, Орган по аккредитации в области использования атомной энергии письменно уведомляет заявителя об отказе в принятии заявления и документов к рассмотрению по существу.

14. В случае принятия заявления к рассмотрению Орган по аккредитации в области использования атомной энергии принимает решение о возможности проведения оценки заявителя критериям по аккредитации в области использования атомной энергии.

Критерии по аккредитации в области использования атомной энергии для отдельных областей аккредитации устанавливаются Органом по аккредитации в области использования атомной энергии по представлению органов государственного управления использованием атомной энергии.

Критерии по аккредитации в целях обеспечения единства измерений в области использования атомной энергии устанавливаются Органом по аккредитации в области использования атомной энергии совместно с Федеральным агентством по техническому регулированию и метрологии.

Общий срок оценки соответствия заявителя установленным критериям аккредитации в области использования атомной энергии составляет не более 90 рабочих дней со дня приема от заявителя заявления об аккредитации в области использования атомной энергии и комплекта документов.

15. Оценка соответствия заявителя критериям аккредитации в области использования атомной энергии проводится на основании решения Органа по аккредитации в области использования атомной энергии о возможности проведения оценки заявителя, оформленного по установленной форме (далее – Решение по аккредитации в области использования атомной энергии).

Форма Решения по аккредитации в области использования атомной энергии утверждается Органом по аккредитации в области использования атомной энергии.

В Решении по аккредитации в области использования атомной энергии устанавливается состав экспертной комиссии, в которую включаются эксперты по аккредитации в области использования атомной энергии и, при необходимости, технические специалисты. Эксперты по аккредитации и технические специалисты включаются в экспертные комиссии по представлению органов государственного управления использованием атомной энергии и органов государственного регулирования безопасности при использовании атомной энергии, в чьей компетенции находятся заявленные области аккредитации.

Привлечение эксперта (технического специалиста) к проведению оценки соответствия заявителя критериям аккредитации в области использования атомной энергии осуществляется на основании заключенного с ним гражданско-правового договора.

16. Требования к составу экспертной комиссии, порядок работы экспертной комиссии и форма заключения экспертной комиссии, квалификационные требования к экспертам в области проведения аккредитации в области использования атомной энергии, а также порядок аттестации экспертов в области использования атомной энергии, отбора экспертов и технических специалистов

утверждаются Органом по аккредитации в области использования атомной энергии.

17. Орган по аккредитации в области использования атомной энергии организует выездную проверку заявителя, предметом которой является оценка возможности выполнения заявителем критериев по аккредитации.

18. В случае положительных результатов проверки и принятия решения об аккредитации заявителя Орган по аккредитации в области использования атомной энергии в течение 5 рабочих дней с даты принятия указанного решения оформляет и направляет (вручает) заявителю аттестат аккредитации.

Форма аттестата аккредитации утверждается Органом по аккредитации в области использования атомной энергии

19. В случае принятия решения об отказе в аккредитации Орган по аккредитации в области использования атомной энергии в течение 5 рабочих дней с даты принятия указанного решения направляет (вручает) заявителю копию уведомления об отказе в аккредитации с мотивированным обоснованием.

20. Основанием для отказа в аккредитации является:

а) несоответствие заявителя требованиям по аккредитации в области использования атомной энергии;

б) наличие в документах, представленных в соответствии с пунктом 7 настоящего положения, недостоверной информации.

21. Аттестат аккредитации выдается на срок, не превышающий 5 (пять) лет. Срок действия аттестата аккредитации может быть сокращен по заявлению заявителя.

22. Заявитель обязан уведомлять Орган по аккредитации в области использования атомной энергии об изменении своей организационной структуры и условий, влияющих на ее способность отвечать критериям аккредитации, в течение 15 рабочих дней с даты соответствующего изменения.

23. При утрате (порче) аттестата аккредитации в период его действия заявитель имеет право получить дубликат аттестата, который предоставляется ей на основании заявления, направляемого в письменной форме в Орган по

аккредитации в области использования атомной энергии с указанием обстоятельств, повлекших утрату (порчу) аттестата.

Дубликат аттестата аккредитации выдается на срок, не превышающий срока действия утраченного (испорченного) аттестата.

24. В случае изменения наименования юридического лица или его места нахождения аттестат аккредитации подлежит переоформлению.

Аттестат аккредитации в области использования атомной энергии подлежит переоформлению также в следующих случаях:

реорганизация юридического лица в форме преобразования;

изменение места (мест) осуществления деятельности юридического лица.

25. Заявление о переоформлении аттестата аккредитации представляется в Орган по аккредитации в области использования атомной энергии в течение 15 рабочих дней с даты внесения соответствующих изменений в Единый государственный реестр юридических лиц.

К заявлению о переоформлении аттестата аккредитации прилагаются копии документов, подтверждающих факт внесения соответствующих изменений в Единый государственный реестр юридических лиц и копия аттестата по аккредитации в области использования атомной энергии.

26. Переоформление аттестата аккредитации осуществляется в течение 20 рабочих дней с даты получения Органом по аккредитации в области использования атомной энергии заявления о переоформлении аттестата аккредитации с необходимыми документами.

27. Юридическое лицо, имеющее аккредитацию и претендующее на осуществление деятельности в области использования атомной энергии в целях, не заявленных при первоначальной аккредитации, должно получить новый аттестат аккредитации.

28. При переоформлении аттестата аккредитации заявителем в случаях, предусмотренных пунктами 26 настоящего положения, деятельность заявителя в рамках ранее выданного ему аттестата аккредитации не прерывается.

29. Орган по аккредитации в области использования атомной энергии в

течение срока действия аттестата аккредитации осуществляет проверку соответствия аккредитованных лиц критериям по аккредитации в порядке, установленном Органом по аккредитации в области использования атомной энергии.

30. В случае, если при проведении проверки аккредитованного лица выявляются несоответствия проверяемого критериям его аккредитации, Орган по аккредитации в области использования атомной энергии приостанавливает действие аттестата аккредитации до момента устранения указанного несоответствия.

Действие аттестата аккредитации возобновляется Органом по аккредитации в области использования атомной энергии после устранения заявителем несоответствия критериям аккредитации.

31. Решение о приостановлении действия аттестата аккредитации принимается Органом по аккредитации в области использования атомной энергии в течение 10 рабочих дней с даты регистрации документов, подтверждающих несоответствие юридического лица критериям аккредитации.

32. Решение о возобновлении действия аттестата аккредитации принимается Органом по аккредитации в области использования атомной энергии в течение 10 рабочих дней с даты устранения этих несоответствий.

Срок устранения нарушений не может превышать 3 месяцев со дня вынесения решения, указанного в пункте 33 настоящего положения.

Копия указанного решения в течение 3 рабочих дней вручается (направляется) Органом по аккредитации в области использования атомной энергии соответствующему юридическому лицу.

33. Действие аттестата аккредитации прекращается в следующих случаях:

а) истечение срока действия аттестата аккредитации;

б) досрочное прекращение действие аттестата аккредитации по инициативе аккредитованного лица, в том числе по причине прекращения деятельности аккредитованного лица в области использования атомной энергии. Заявление аккредитованного лица о прекращении действия аттестата аккредитации в

области использования атомной энергии подается по форме, установленной Органом по аккредитации в области использования атомной энергии;

в) ликвидация юридического лица;

г) реорганизация юридического лица, за исключением реорганизация юридического лица в форме преобразования.

34. Решение о прекращении действия аттестата аккредитации принимается Органом по аккредитации в области использования атомной энергии в течение 10 рабочих дней с даты получения документов, подтверждающих сведения, указанные в пункте 35 настоящего положения.

35. В случае аннулирования аттестата аккредитации решение о прекращении его действия принимается одновременно с решением об аннулировании аттестата аккредитации.

Копия указанного решения в течение 3 рабочих дней направляется Органом по аккредитации в области использования атомной энергии юридическому лицу, действие аттестата аккредитации которого было прекращено.

36. Аттестат аккредитации аннулируется Органом по аккредитации в области использования атомной энергии в следующих случаях:

а) неисполнение юридическим лицом решения Органа по аккредитации в области использования атомной энергии об устранении выявленного несоответствия критериям аккредитации в течение 10 дней с даты вынесения указанного решения;

б) несоответствия юридического лица критериям аккредитации, за совершение которых действие аттестата аккредитации приостанавливалось не менее 2 раз в течение срока его действия.

37. В случае прекращения действия аттестата аккредитации, или аннулирования аттестата аккредитации деятельность юридического лица в рамках этого аттестата аккредитации должна быть прекращена.

38. Орган по аккредитации в области использования атомной энергии ведет реестр аккредитованных в области использования атомной энергии юридических лиц по утверждаемой им форме и размещает его на своем официальном сайте в



сети Интернет.

39. Орган по аккредитации в области использования атомной энергии вносит данные в реестр в течение 5 рабочих дней с даты выдачи аттестата аккредитации, продления срока его действия, переоформления аттестата аккредитации, приостановления, возобновления, прекращения действия аттестата аккредитации и его аннулирования.

40. Сведения, содержащиеся в реестре, являются открытыми, общедоступными и предоставляются по заявлениям физических и юридических лиц в виде выписок из реестра в течение 10 рабочих дней с даты получения соответствующего заявления.

41. Решения Органа по аккредитации в области использования атомной энергии по вопросам приостановления и прекращения действия аттестата аккредитации в области использования атомной энергии могут быть обжалованы в досудебном порядке.

Апелляции заявителей и аккредитованных лиц направляются в Орган по аккредитации в области использования атомной энергии, и рассматриваются апелляционной комиссией, порядок формирования и деятельности которой утверждается Органом по аккредитации в области использования атомной энергии.

Решения Органа по аккредитации в области использования атомной энергии могут быть также обжалованы в судебном порядке в соответствии с законодательством Российской Федерации.

---

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**для оценки регулирующего воздействия**  
**проекта постановления Правительства Российской Федерации**  
**«Об утверждении Положения о порядке аккредитации в области**  
**использования атомной энергии»**

**1. Краткое описание правового регулирования**

Проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Положения о порядке аккредитации в области использования атомной энергии» (далее - проект постановления) разработан в соответствии с поручением Правительства Российской Федерации от 02.06.2012 № РД-П7-3115 и направлен на реализацию норм Федерального закона от 30.11.2011 № 347-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях регулирования безопасности в области использования атомной энергии».

Предметные сферы области использования атомной энергии (далее – ОИАЭ) очень разнообразны, однако, ОИАЭ отличает целый ряд общих особенностей, позволяющих правовое регулирование в ней выделить в отдельное правовое поле (далее – атомное право). Такой подход не является уникальным для России, а характерен в целом для мировой атомной сферы и закреплён международными нормативными правовыми актами.

При этом международным атомным правом с учетом высокой степени потенциальной опасности и социальной значимости ОИАЭ определен так называемый принцип культуры безопасности, в соответствии с которым страна, обладающая ядерными технологиями, должна обеспечить, что работы и услуги (в том числе – государственные), влияющие на безопасность объектов, могут исполняться (оказываться) только юридическими и физическими лицами, обладающими необходимыми компетенциями. И т.о. вопросам оценки и подтверждения компетентности (аккредитации) юридических и физических лиц, работающих в ОИАЭ (для всех категорий объектов использования атомной энергии на всех этапах их жизненного цикла при выполнении любых видов работ

и оказании услуг), отведено важнейшее место в числе прочих направлений атомного права.

Международными нормативными правовыми актами за страной, обладающей ядерными технологиями, закреплено превентивное право устанавливать в ОИАЭ национальные требования, которые с учетом внутренних особенностей могут отличаться от международной практики. Именно поэтому для сферы аккредитации в отличие от мировых практик проект постановления включает в себя не только вопросы аккредитации органов и испытательных лабораторий, проводящих оценку соответствия, но и вопросы аккредитации в других направлениях деятельности, в том числе аккредитации в обеспечение единства измерений в ОИАЭ.

## **2. Проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, оценка негативных эффектов, порождаемых наличием данной проблемы**

Проект постановления определяет порядок аккредитации в целом для ОИАЭ. Основная проблема – необходимость обеспечения единства принципов, механизмов, форм и методов аккредитации в ОИАЭ с учетом многообразия субъектов и объектов аккредитации.

Для каждой из предметных сфер в ОИАЭ постановлением Правительства Российской Федерации от 3 июля 2006 года № 412 определены органы государственного управления использованием атомной энергии и органы государственного регулирования безопасности при использовании атомной энергии (всего 16 органов). Функции данных органов весьма различны, деятельность в подведомственных им сферах часто имеет свою ярко выраженную специфику.

В рамках настоящего проекта постановления аккредитация может быть отнесена к механизмам как управления в ОИАЭ, так и регулирования безопасности при использовании атомной энергии.

При том, что в целом деятельность в ОИАЭ относится к числу высокотехнологичных и потенциально опасных, что обусловлено рисками

ядерной и радиационной опасности, наличие множественных решений в отношении организации и обеспечения может привести к снижению безопасности этой деятельности.

Учитывая, что аккредитация в ОИАЭ предполагает установление специфических и более жестких критериев по отношению к другим промышленным отраслям, а также необходимость обеспечения высокого уровня технической компетентности органа по аккредитации, проектом постановления предлагается определить, что:

аккредитация в области использования атомной энергии, через установление компетенций и подтверждение компетентности, осуществляется в отношении тех физических (экспертов по аккредитации в области использования атомной энергии и технических экспертов) и юридических лиц, выполняющих работы и (или) оказывающих услуги, деятельность которых может влиять на безопасность объектов использования атомной энергии;

задачи аккредитации в области использования атомной энергии должны решаться комплексно, обеспечивая единообразие в основных подходах, постановке целей, выборе механизмов и типизации порядков для всей области использования атомной энергии, в том числе с учетом множественности объектов использования атомной энергии и продукции, обращающейся на них, разнообразия видов деятельности, осуществляемых в области использования атомной энергии, различий в требованиях к персоналу;

аккредитация в области использования атомной энергии должна обеспечить формирование нормативного поля для проведения работ в каждой из предметных областей (областей аккредитации) с учетом существующих особенностей и традиционных практик (в том числе – международных), создание структуры из органов (организаций), экспертов и технических специалистов, процедурное обеспечение работ по аккредитации в области использования атомной энергии;

для решения задач межведомственного взаимодействия органов государственного управления использованием атомной энергии и органов государственного регулирования безопасности при использовании атомной

энергии предусмотрено, что Орган по аккредитация в области использования атомной энергии проводит аккредитацию по представлению органов государственного управления использованием атомной энергии и органов государственного регулирования безопасности при использовании атомной энергии в рамках их полномочий.

Проект постановления определяет Госкорпорацию «Росатом» органом по аккредитации в области использования атомной энергии. Такой подход предложен с учетом законодательно установленных в Федеральном законе от 1 декабря 2007 года № 317-ФЗ «О Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» полномочий Госкорпорации «Росатом» по организации аккредитации и того, что ни один другой орган управления использованием атомной энергии или орган регулирования безопасности при использовании атомной энергии на сегодня таких, оформленных в установленном порядке, функций не имеет.

### **3. Цели предлагаемого регулирования и их соответствие принципам правового регулирования, программным документам Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации**

Формирование порядка аккредитации в ОИАЭ, реализующего общие принципы и правила аккредитации по отношению к различным объектам использования атомной энергии, продукции, используемой для сооружения этих объектов и работы с ядерными материалами и радиоактивными веществами, персоналу, экспертам и экспертным организациям, ставит целью повышение общего уровня компетентности в ОИАЭ, и как следствие – повышение безопасности объектов использования атомной энергии, защищенности населения и окружающей среды.

Указанная цель соответствует нормам международных актов в ОИАЭ, нормам по безопасности Международного агентства по атомной энергии (МАГАТЭ) и рекомендациям международных организаций, а также основным положениям государственной политики в области обеспечения ядерной и радиационной безопасности, утвержденным Президентом Российской Федерации

(Основы государственной политики в области обеспечения ядерной и радиационной безопасности Российской Федерации на период до 2025 года от 1 марта 2012 года № Пр-539), направленным на последовательное снижение до социально приемлемого уровня риска техногенного воздействия на население и окружающую среду при использовании атомной энергии и предупреждение чрезвычайных ситуаций и аварий на ядерно и радиационно опасных объектах.

**4. Новые полномочия, функции, обязанности и права органов государственной власти, органов местного самоуправления или изменение порядка их реализации**

Принятие и реализация проекта постановления предполагает участие федеральных органов исполнительной власти - органов управления использованием атомной энергии и органов регулирования безопасности при использовании атомной энергии – в работах по аккредитации в области использования атомной энергии.

**5. Оценка расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на организацию исполнения и исполнение новых полномочий, функций, обязанностей и реализацию прав или на изменение порядка их реализации**

Принятие и реализация проекта постановления не потребует выделения дополнительных средств федерального бюджета.

**6. Новые обязанности субъектов предпринимательской деятельности или изменение содержания существующих обязанностей**

Принятие и реализация проекта постановления не устанавливает новых обязанностей для субъектов предпринимательской деятельности с учетом существующих практик оценки компетентности для различных сфер предпринимательской деятельности в области использования атомной энергии и не потребует дополнительных расходов.

**7. Основные группы субъектов предпринимательской деятельности, интересы которых будут затронуты новым правовым регулированием, их количественная оценка**

Проектом постановления предусматривается, что в качестве субъектов, интересы которых будут затронуты данным правовым регулированием, необходимо рассматривать юридических лиц:

выполняющих работы по оценке соответствия в области использования атомной энергии, в том числе органов по сертификации и испытательных лабораторий (центров), выполняющих работы по подтверждению соответствия в области использования атомной энергии;

выполняющих работы и оказывающих услуги по обеспечению единства измерений в области использования атомной энергии, в том числе метрологических служб, измерительных, испытательных и аналитических лабораторий.

Учитывая, что регулирование, предлагаемое проектом постановления, содержательно новым не является, количественный состав субъектов предпринимательской деятельности, на которых будет распространяться действие проекта постановления, не изменяется.

**8. Оценка расходов субъектов, осуществляющих предпринимательскую и иную деятельность, связанных с необходимостью соблюдать закрепляемые за ними обязанности, либо с изменением содержания таких обязанностей**

Принятие проекта постановления с учетом существующих практик оценки компетентности для различных сфер предпринимательской деятельности в области использования атомной энергии не повлечет увеличения расходов субъектов предпринимательской деятельности, на которых будет распространяться действие проекта постановления.

**9. Риски невозможности решения проблемы предложенным способом, риски непредвиденных негативных последствий**

Риски невозможности достижения поставленной в проекте постановления цели могут быть связаны с многообразием задач, форм, методов и участников проведения аккредитации, а также субъектов регулирования.

Негативные последствия от введения настоящего правового регулирования не предполагаются, т.к. оно коррелируется с мировыми практиками, в том числе с Протоколом о внесении изменений в Соглашение о проведении согласованной политики в области технического регулирования, санитарных и фитосанитарных мер от 25 января 2008 года, доведенного Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС № 549 от 19 мая 2011, в котором определено, что «особенности технического регулирования ...в области использования атомной энергии...устанавливаются законодательством сторон».

#### **10. Сведения о результатах консультаций с субъектами предпринимательской и иной деятельности**

В процессе подготовки проекта постановления в соответствии с п.57 (абз.4) Регламента Правительства Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июня 2004 года № 260, Госкорпорацией «Росатом» было принято решение провести согласование проекта постановления со всеми органами управления использованием атомной энергии и органами регулирования безопасности при использовании атомной энергии, интересы которых затрагиваются в связи с принятием данного постановления.

Ростехнадзор и СРО атомной отрасли официальными письмами представили кандидатуры ответственных лиц, с которыми осуществлялись консультации и рабочие встречи при подготовке проекта постановления.

При формировании положений проекта постановления о создании Межведомственной комиссии проводились рабочие переговоры с ФМБА, МЧС, Минпромторгом России.

Из 16 согласующих федеральных органов исполнительной власти 7 полностью согласились с необходимостью проведения аккредитации в области использования атомной энергии и предложенной логикой ее организации. Остальные ведомства представили конкретные замечания технического характера, которые были учтены в представляемом проекте постановления.